

督查工作通报

(动态类)

濮督通〔2023〕12号

“四位一体”新路径打造濮阳工改特色品牌

为深入推进“放管服效”改革、优化营商环境，市住建局、市自然资源和规划局等单位聚焦项目审批手续多、耗时长等问题，探索实施“协同+联通+快办+服务”四位一体实践新路径，走出了工程建设项目审批制度改革的“新路子”。2022年，全市共办理工程建设项目2314个，审批服务事项5295件，实行并联审批4807件，联合审图项目310个，联合验收项目520个，区域评估项目499个，实行告知承诺审批811件，数量均居全省前列。

一、强化“协同”，汇聚改革合力除弱点

一是明晰组织架构。市住建局、市自然资源和规划局牵头成立工改工作专班，统筹推进全市工改工作，结合省营商环境评价报告反馈问题，制定工作台账，细化改革任务，逐

批逐项推进各项任务整改落实。二是凝聚推进合力。会同市委营商环境办采取专题会议推进、定期汇总通报、现场督导检查等方式，组织发改、水利、城市管理、生态环境、人防、供电等 22 个市直单位及各县（区）集中攻坚，凝聚合力同频共振，落实改革任务。三是组织培训学习。开展分层次、分类型、分县（区）政策业务培训，组织各成员单位骨干力量进行实操培训，通过以会带训、以训促学等形式开展业务指导，先后召开培训会 28 次，覆盖人数 600 人次，推动工作人员熟练掌握政策，提升业务能力和水平。

二、数据“联通”，实行全程网办疏堵点

一是平台数据互联。升级系统功能，打通数据信息壁垒，实行数据赋能，推进审批数字化，完成市工改系统与省政务服务网、“多规合一”业务协同系统等 8 个平台对接，实现信息共享。二是全程网办互通。全面推行使用工改系统进行业务申报和不见面审批，公开办理指南和收费标准，工程建设项目涉及审批的事项全部实现网上办理。三是电子证照互认。新增建筑工程施工许可、建设工程规划许可等电子证照 4 类，在全省乃至全国无模板借鉴的情况下，在全省率先发放《工程竣工验收备案证书》《联合验收意见书》《特殊消防设计审查》等电子证书，实现跨区域、跨部门、跨层级电子证照的运用互认。

三、突出“快办”，重塑审批系统解难点

一是审批流程更快。聚焦工程建设项目审批流程不畅的难点，将全流程审批事项由 54 个精简为 51 个。细化项目分

类，制定社会投资一般住宅、一般工业、小型低风险类产业、公共租赁住房等 20 类审批流程，将审批事项中的技术审查、中介服务、市政报装等环节全部纳入审批流程，规范办理、限时办结。二是审批环节更简。严格落实“多审合一、多验合一、多证合一”，将原规划和国土单设用地预审和规划选址、规划核实和土地核验等事项进行分阶段整合，并与发改等部门事项实现并联审批，压减审批事项 4 个、审批环节 3 个。三是办理时限更短。施工许可办理取消现场勘验环节，节约审批时间 2 天。招投标取消资格预审文件和招标文件事前备案，社会投资一般住宅和一般工业项目等高频事项审批时限由 35 个工作日压缩至 14 个工作日以内。

四、优质“服务”，实现惠民助企破痛点

一是“承诺制”替代“审批制”，实现开工加速。实行承诺审批服务，搭建企业投资项目承诺制改革“1+9+3”政策体系（1 个办法、9 项承诺、3 个配套方案）。对《政府核准的投资项目目录（河南省）》外实行备案管理的一般性企业投资项目施行“标准地+承诺制”改革，通过用地清单制、审批事项全承诺、容缺办理等一系列制度举措，实现“事项全承诺、拿地即开工”。二是以“减费降负”力促“轻装上阵”，助力发展提速。对社会投资小型低风险仓储类项目，免收城市基础设施配套费、防空地下室易地建设费和不动产登记费；规范水电气暖行业收费，用户不再承担建筑区划红线外发生的任何费用；以政府购买服务方式开展施工图审查，降低企业办理成本；全面实施区域评估，评估报告依托门户网站和政务服务

网公开发布，供项目单位免费使用；分阶段实施联合测绘，降低企业测绘费用，最大限度为企业减负。三是以“机制创新”推动“改革深化”，确保办事快速。建立设计方案联审机制，将建设项目全流程 16 类测绘服务，分阶段实施联合测绘，实现 69 个项目联合测绘报告网上共享。完善项目策划生成机制，实现规划信息集成共享、项目空间信息查询、规划自动核查。推动市政公用服务联合报装审批改革，将供水、供电、供暖、通信等市政公用基础设施报装手续，由施工许可阶段提前至工程建设许可阶段，与建设工程规划许可证并联办理。

市委营商环境办

2023 年 3 月 14 日

本期报：市四大班子领导

送：市委副秘书长，市政府秘书长、副秘书长

发：各县（区）党委、人民政府，经开区、工业园区、示范区党工委、管委会，
市直有关单位

（共印 100 份）